

כספים

המועצה האזורית מטה יהודה

מרכז אזורי הרטוב ד.ג. שמשון 99700

טל': 02-9900901/986

פקס: 02-9900912

mosheo@m-yehuda.org.il

י"ח כסלו תשע"ד
10 בדצמבר, 2014



הלב הירוק
תירות מטה יהודה

לכבוד:

יו"ר הוועדים המקומיים

מבלי לפגוע בזכויות

א.ג.נ.,

הטיוט: העברת כספי ארנונה של המועצה הנגבים על ידי הועד המקומי

בהתאם לחוות דעתה של היועצת המשפטית מיום 10 דצמבר, 2014, המצ"ב כנספת א' למכתבי ומהווה חלק בלתי נפרד הימנו, הריני לפנות אליכם בעניין אשר בנדון וכדלקמן:

1. בהתאם לסעיף 63 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958 ("צו המועצות האזוריות") האצילה המועצה לועדים המקומיים סמכות לגביית כספי ארנונה של המועצה, זאת מלבד גביית כספי מיסי הועד המקומי.
2. יובהר, כי הכספים אשר נגבים על ידי הוועדים המקומיים מכח הסמכות אשר הואצלה להם, הינם כספים של המועצה לכל דבר ועניין והינם חלק בלתי נפרד מהכנסות המועצה בגין הטלת מיסי ארנונה על תושבים המחזיקים בנכסים בתחומה.
3. בהתאם לחוות דעתה של היועצת המשפטית, אשר מושתתת על חוראות סעיף 68 (ג) לצו המועצות האזוריות והפסיקה, על הוועדים המקומיים להעביר את הכספים אשר נגבים על ידם ככספי ארנונה של המועצה מיד בסמוך לאחר גבייתם.
4. אי לכך ובהתאם לזאת, הועד המקומי נדרש להעביר למועצה את כל הכספים אשר נגבים על ידו בקשר לכספי ארנונה של המועצה מכח הסמכות אשר הואצלה לו, מיד בסמוך למועד גבייתם, מבלי לעכב ו/או לקזז כספים כלשהם מסכומי הגבייה, בגין כל טענה שחיא.
5. אי העברת הכספים כאמור לעיל, על ידי הועד המקומי, תגרור נקיטת הליכים של המועצה כנגד הועד המקומי, לרבות שלילת סמכות הגבייה.

בכבוד רב,

משה אוהיון
גזבר המועצה

העתק: מר משה דדון – ראש המועצה
גבי ורד כהן, עו"ד – היועצת המשפטית למועצה
חברי המועצה



לשכה טשטטית

המועצה האזורית מטה יהודה

תרכז אזורי הרטוב ר.נ. שמשון 99700

טל: 02-9900941

פקס: 02-9900870

דוא"ל: zehavak@m-yehuda.org.il



י"ח בכסלו, תשע"ה
10 בדצמבר, 2014

לכבוד
מר משה אוהיון
גזבר המועצה
- כאן -

מבלי לפגוע בזכויות

נכבדי,

העזון: חוות זעת - קיוון כספים על ידי ועד מקומי מגביית מיסי ארנונה

נתבקשתי לחוות דעתי בקשר לעניין אשר בנדון, ולשאלה, האם רשאי ועד מקומי אשר הואצלה לו על ידי המועצה האזורית מטה יהודה ("המועצה") הסמכות לגביית מיסי ארנונה לטובת המועצה, לעכב ואו לקזז כספים מבלי להעבירם למועצה וכדלהלן:

1. כללי;

1.1. בהתאם להאצלת סמכויות מן המועצה לוועדים המקומיים, הואצלה לוועדים המקומיים הסמכות לגבות מנכסי מגורים בתחומם ארנונה כללית המורכבת הן ממיסי הארנונה של המועצה ("ארנונה של המועצה") והן כמרכיב את חלק של הארנונה שהינו מיסי הועד המקומי ("מיסי הועד המקומי").

1.2. בהתאם לגביית הארנונה הכללית המתבצעת על ידי הועד המקומי בשביל המועצה נדרש הועד המקומי להעביר את הכספים הנגבים על ידו מן הונושבים בארנונה של המועצה, ישירות למועצה ככספים אשר הינם הכנסת המועצה ממיסי ארנונה על פי דין.

1.3. בהתאם למידע אשר הגיע לידיעתי, עולה כי חלק מן הועדים המקומיים עושים לכאורה דין לעצמם, ומקווים מכספי הארנונה של המועצה כספים אשר הם מנכסים לעצמם "כחובות" של המועצה כלפי הועד המקומי לפיתוח ואו תקציב הועד המקומי השנתי.

1.4. מבלי לחיכנס לשאלה האם למועצה קיימים "חובות" כספיים כלשהם לוועדים המקומיים ובדין טענתם לעניין זה, אדרש לעניין כדלעיל, האם הועד המקומי רשאי לעכב ואו לקזז תחת ידו כספים של ארנונה של המועצה אשר נגבים על ידו מכח סמכות אשר הואצלה לו על ידי המועצה וזאת גם אם יוכח כי המועצה צריכה להעביר כספים כלשהם לוועד המקומי ללא קשר לגביית מיסי הארנונה וכפי שיפורט להלן.



מטה יהודה. מובילים באיכות החיים



לשכה משפטית

המועצה האזורית מטה יהודה

מרכז אזורי הרטוב ד.ג. שמשון 99700

טל: 02-9900941

פקס: 02-9900870

דוא"ר: zehavak@tm-yehuda.org.il



2. דיון והכרעה;

- 2.1. הועד המקומי הינו הרשות המקומית המוניציפאלית הממונה על כלל שטח השיפוט של הישוב, ואחראי לרווחתם של כלל התושבים המתגוררים בשטח הישוב.
- 2.2. הוועד המקומי פועל כנוף אשר שואב את חובותיו וסמכויותיו מתוך צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958 ("צו המועצות האזוריות") ומן המועצה.
- 2.3. הגדרת הסמכויות בסעיף 132 (א) לצו קובעת כי לוועד מקומי יהיו בתחום הנהלתו כל סמכויות המועצה לפי סעיף 63 לצו, ככל שהאצילה לו המועצה עפ"י החלטתה ובחתימה לתנאים שנקבעו בה (מסמך האצלת הסמכויות).
- 2.4. כאמור לעיל, מכח סמכות זו האצילה המועצה לוועדים המקומיים סמכות לגבות כספי מיסי ארנונה הכוללים גם את כספי הארנונה של המועצה.
- 2.5. סעיף 68 (ג) לצו המועצות האזוריות קובע כי ככל שהאצילה המועצה לוועד המקומי סמכות לגבות את כספי מיסי הארנונה של המועצה, חלה חובה על הוועד המקומי להעביר לידי המועצה את כספי הארנונה **בסמוך לידי גבייתו** וכאמור בסעיף:
"החליטה המועצה להטיל מס או ארנונה כללית, ישולמו לה המס או הארנונה במישרין בידי החייבים בהם, ואלם המועצה רשאית, בהחייעות עם ועד מקומי שבתחומה להסמיך את הוועד לגבות במקומה ובעבורה את המס או הארנונה מחייבים המתגוררים בתחום הוועד המקומי או בעבור נכסים המנויים באותו תחום; הסמיכה המועצה את הוועד כאמור ובה הוועד בעבור המועצה את המס או הארנונה יעבירו לידי המועצה בסמוך לאחר גבייתו."
- 2.6. אין חולק כי **הכספים אשר מוגדרים ככספי ארנונה של המועצה הינם כספים של המועצה בלבד** והכנסתה בגין מיסי ארנונה והסמכות אשר הואצלה לוועד המקומי הינה של גביית הכספים בלבד, כשלוחה של המועצה במקום שהיא תגבה את כספי הארנונה שלה.
- 2.7. אף המחוקק בצו המועצות האזוריות קבע כי לאחר גביית כספי הארנונה של המועצה על ידי הוועד המקומי חייב הוא להעביר את הכספים בסמוך לאחר גבייתו – ללא זכות עיכובן ואו קיזוז כלשהו.
- 2.8. כספי הארנונה של המועצה הינם כאמור כספים של המועצה בלבד! ולמועצה, ולה בלבד, שיקול הדעת הבלעדי כיצד לנהוג בכספים, ולפיכך לא ניתן לשייך את הכספים המתקבלים (גם באם הינם מתקבלים על ידי תושבי יישוב כזה או אחר) לתקצוב יישוב כזה או אחר או לפיתוח תשתיות והקמת פרויקטים כאלה ואחרים – באופן אשר יאפשר לוועד המקומי לטעון כי הכספים אשר גבה הינם למעשה כספים אשר שייכים לוועד המקומי לצורך פיתוח ותחזוקת יישובו.
- 2.9. כמו כן, מיסי ארנונה אינם ניתנים לקיזוז מחובות כלשהם (גם אם הינם חובות חלוטים, מה שאין בענייננו שכן המדובר על טענות לתקצוב של הוועד המקומי) מכח דווראות סעיף 53 (א) לחוק החוזים (חלק כללי) תשלי"ג – 1973.



מטה יהודה. מובילים באיכות החיים

1964-2014



לשכה משפטית

המועצה האזורית מטה יהודה

מדנו אחרי הרטוב ד.ג. שמשון 99700

טל': 02-9900943

פקס: 02-9000870

דוא"ל: zchavak@m-yehuda.org.il



2.10. סוגיה זו עלתה בהחלטה בבשי"א (מתווה-נצרת) 524/99 מדינת ישראל נ. מועצה אזורית גליל ותחזון (פורסם בנבו), שם קבע כבי השופט חטיב האשם את הדברים הבאים:
"...ארנונה כללית בשונה מאגרות שונות המוסלות בגין שירותים הניתנים על ידי רשות מקומית היא בעלת אופי של מס ואין חולק כי מס יש לשלם ללא כל קשר עם קבלת שירותים... תשלום ארנונה עניין לחוד וקבלת שירותים הינו עניין לחוד, אם סבורה המדינה כי המועצה אינה ממלאת אחרי חובה חוקית כלשהי ופוגעת בזכויותיה הדרך הנכונה הינה נקיטת הליכים משפטיים על מנת לאכוף על המועצה למלא אחרי חובותיה החוקיות וליתן את השירותים שהיא חייבת ליתן לתושביה."

3. סיכום ומסקנות;

- 3.1. מן המקובץ לעיל עולה כי המועצה האצילה על פי דין לוועדים המקומיים לגבות ארנונה כללית בגין נכסי מגורים בתחומם.
- 3.2. כהתאם להוראות צו המועצות האזוריות המפורשות, על הועד המקומי להעביר למועצה את כל הכספים אשר נגבים על ידו ככספי ארנונה של המועצה מיד בסמוך לאחר גביית כספי הארנונה של המועצה, וזאת ללא זכות עיכובן ואו קיזוז.
- 3.3. לא זו אף זו, בהתאם לפסיקה לא ניתן לקזז כספי ארנונה של המועצה הינם מס לכל דבר ועניין ומשכך ברי כי אינם ניתנים לקיזוז על פי חוק (ובוודאי שלא על פי הסכם – אשר לא קיים בין הועד המקומי לבין המועצה), ובוודאי שלא לעיכובן על ידי הועד המקומי, אשר נדרש להעביר את הכספים למועצה בסמוך למועד גבייתם על ידו.
- 3.4. וועד אשר יבחר שלא לפעול בהתאם לאמור, הרי שתונה בידי המועצה האפשרות לבטל את האצלת הסמכויות, כך שלא יוכל לכצע גבייה מרוכזת.
- 3.5. הנני פנויה לכל שאלה ואו הכתרח נוספת ככל שתידרש.

בבגוד רב,
ורד כהן, עו"ד
יועצת משפטית למועצה

העתק:

מר משה דדון- ראש המועצה

מר רענן אחרונסון – מוזכר המועצה

מר פיני תורן- מנהל אגף אסטרטגי

נר. לצורת הפרח-מנהלת מחלקת ועדים מקומיים

מר בני צברי- מנהל מחלקת גבייה

חברי המועצה

יו"ר ועדים מקומיים



מטה יהודה. מובילים באיכות החיים.

